



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНСКОГО РАЙОНА
ГОРОДА САМАРЫ

ул. Красноармейская, д. 32, Самара, 443041

01.12.2019 № 21-184-2019

Директору МБУ ДО «Детско-
Юношеская спортивная школа №10»
г. о. Самара

Линеву Д.В.

ул. Молодогвардейская, 119,
г. Самара, 443010

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
законодательства об
антитеррористической защищённости,
противопожарной безопасности

Прокуратурой Ленинского района г. Самара во исполнение поручений прокуратуры Самарской области от 24.10.2019 №ИсРАЙнд07/3-49422-19/07-55-2019, от 20.10.2019 №ИсРАЙнд27-47696-19/27-19-2019 проведена проверка исполнения МБУ ДО «Детско-Юношеская спортивная школа №10» г. о. Самара (далее по тексту – «ДЮСПШ №10»), законодательства об антитеррористической защищённости, пожарной безопасности.

Согласно Декларации прав ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1959 ребенок ввиду его физической и умственной незрелости нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту.

Конвенция о правах ребенка, одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 обязывает подписавшие ее государства обеспечивать детям такую защиту и заботу, которые необходимы для их благополучия (п. 2 ст. 3), принимать все необходимые меры для осуществления прав, признанных в Конвенции (ст. 4), признавать право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития (п. 1 ст. 27).

В соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

Детство находится под защитой государства, что определено статьей 38 Конституции РФ.

Федеральным законом от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» определены основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики проявлений терроризма. В силу статьи 2 Федерального закона №35-ФЗ одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации является приоритет мер предупреждения терроризма и минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

проявлений терроризма.

Согласно подпунктам «а» и «б» пункта 4 и пункту 6 части 1 статьи 3 Федерального закона №35-ФЗ противодействие терроризму - это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); антитеррористическая защищенность объекта (территории) - это состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 5 Федерального закона №35-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Во исполнение вышеуказанных положений закона Правительством Российской Федерации принято Постановление от 07.10.2017 №1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территории), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее - Постановление), которым установлены обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации.

В силу пункта 40 указанного Постановления на каждый объект (территорию) на основании акта обследования и категорирования объекта (территории) разрабатывается паспорт безопасности объекта (территории).

В соответствии с п. 41 Постановления паспорт безопасности объекта (территории) разрабатывается должностным лицом, осуществляющим непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории), согласовывается с руководителями территориального органа

безопасности, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по месту нахождения объекта (территории) или уполномоченными ими лицами и утверждается руководителем органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), или уполномоченным им лицом.

На основании п. 43 Постановления паспорт безопасности объекта (территории) является документом, содержащим служебную информацию ограниченного распространения, и имеет пометку «Для служебного пользования», если ему не присваивается гриф секретности.

Решение о присвоении паспорту безопасности объекта (территории) грифа секретности принимается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии п. 44 Постановления паспорт безопасности объекта (территории) составляется в 2 экземплярах.

Первый экземпляр паспорта безопасности объекта (территории) хранится на объекте (территории), второй экземпляр направляется в орган (организацию), являющийся правообладателем объекта (территории).

Копия (электронная копия) паспорта безопасности объекта (территории) направляется в территориальный орган безопасности по месту нахождения объекта (территории).

Прокуратурой района в нарушение п. 43 Постановления установлен факт хранения паспорта безопасности в общедоступном месте, с документами не являющимися пометку «Для служебного пользования».

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 21.12.94 №69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон №69-ФЗ) законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя настоящий Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

Согласно ст. 37 Федерального закона № 69-ФЗ руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности; проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая

первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению.

В силу статьи 38 Федерального закона №69-ФЗ ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут: собственники имущества; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции.

В ходе проверки проведенной совместно со специалистом отдела надзорной деятельности г.о. Самара управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Самарской области 06.11.2019, выявлены многочисленные нарушения требований пожарной безопасности, установленные стандартами, нормами и правилами, а именно:

- в нарушение ч. 2 ст. 133, ст. 135 ФЗ от 22 июля 2008 № 123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее по тексту – Федеральный закон №123-ФЗ), п. 4.3.2 свода правил СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы» при отделке путей эвакуации (коридор первого этажа и лестничный марш масляная краска, коридор второго этажа линолеум) на полу применены сгораемые материалы. Не представлены документы, позволяющие определить пожарную опасность отделочных материалов;

- в нарушение ст. 1 ФЗ от 21.12.94 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее по тексту – Федеральный закон №69 - ФЗ); п. 6.32* СНиП 21-01-97*, п.33 постановления Правительства РФ от 25.04.2012 №390 «О противопожарном режиме», п. 1 ч. 2 ст. 1, ч. 1 ст. 6, ч. 2 ст. 53 Федерального закона № 123-ФЗ, п. 4.4.4. СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы» на пути эвакуации первого и второго этажах радиатор отопления, выступающий из плоскости стены, установлен на высоте менее 2,2 м.;

- в нарушение п. 35. постановления Правительства РФ от 25.04.2012 №390 «О противопожарном режиме» двери на запасном эвакуационном выходе не обеспечены возможностью их свободного открывания изнутри без ключа;

- в нарушение п. 23 пп. к Правил противопожарного режима, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 под лестничным маршем устроено подсобное помещение;

- в нарушение п. 42. пп. в Правил противопожарного режима в Российской Федерации светильник в кабинете заместителя директора в подсобном помещении эксплуатируется со снятым колпаком (рассеивателем), предусмотренным конструкцией светильника;

- в нарушение п. 1 ч. 2 ст. 1, ч. 1 ст. 6, ч. 10 ст. 83 Федерального закона №123-ФЗ, п. 13.3.4. СП 5.13130.2009 дымовые пожарные извещатели в

помещении хореографии установлены на не несущих конструкциях подвесного потолка;

- в нарушение п. 1 ч. 2 ст. 1, ч. 1 ст. 6, ч. 4. ст. 4, ч. 1, ст. 6, ч. 3, ст. 80, ст. 89 Федерального закона № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 6.2.3. ГОСТ Р 12.2.143- 2009 графическая часть планов эвакуации в здании не включает в себя фактическую поэтажную планировку;

- в нарушение п. 480 Правил противопожарного режима в Российской Федерации», ст. 4, 6, Федерального закона № 123- ФЗ, п. 4.2.7 свода правил СП 9.13130.2009 к эксплуатации на огнетушителях отсутствует обязательная фиксация от возможного падения при случайном воздействии.

Недостаточная противопожарная защищенность объекта с массовым пребыванием людей может привести к негативным последствиям в случае возникновения ситуации, опасной для жизни и здоровья граждан, и причинить значительный материальный ущерб, а также нарушает один из предусмотренных ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» принципов противодействия терроризму - его предупреждение.

Несоблюдение требований пожарной безопасности в указанном месте массового пребывания может повлечь возникновение чрезвычайной ситуации и создать угрозу жизни и здоровью граждан, в том числе несовершеннолетних.

Причинами и условиями допущенных нарушений закона явилось ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей ответственными сотрудниками, а также отсутствие ведомственного контроля, за работой подчиненных, со стороны руководства учреждения.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Ленинского района г. Самара, принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений, причин и условий, им способствующих, и недопущению их впредь.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц в нарушении норм действующего законодательства.

3. О дате, времени и месте рассмотрения представления заблаговременно уведомить прокурора района с целью обеспечения участия представителя прокуратуры в его рассмотрении.

4. О результатах рассмотрения и конкретных принятых мерах сообщить в прокуратуру Ленинского района г. Самара в течение месяца с момента получения, в письменной форме.

5. Одновременно разъясняю, что невыполнение законных требований прокурора, вытекающих из его полномочий, предусмотренных Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» влечет привлечение к административной ответственности, предусмотренной ст. 17.7 КоАП РФ.

Заместитель прокурора района
советник юстиции



Н.В. Маскайкин